УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Кавказского

управления Ростехнадзора

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике**

**контрольной (надзорной) деятельности Северо-Кавказского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении** **федерального государственного надзора
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов**

**в метрополитенах за 2024 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений) за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г.
№ 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов
в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Северо-Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Управление) для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяется технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011.

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору
и её территориальными органами.

В 2024 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 1881. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования
и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся Управлением в отношении 19286 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 18556, из них отработавших назначенный срок службы – 560 лифтов. За 2024 год на поднадзорных объектах аварий не произошло
(в 2023 году – 1).

Авария произошла 13.09.2023 в 7:45 в ООО «Единый Город» (ИНН 2311201063) по адресу г. Краснодар, ул. Московская 144 корпус 1, с лифтом
ЛТ-0401ОБЭ зав. № 189186 грузоподъемностью 400 кг., с числом остановок 17, изготовленным ОАО «Могилевлифтмаш» в 2016 году.

По результатам техническогорасследования причин аварии установлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

**-** неисправность механических устройств безопасности;

- организация эксплуатации объекта неквалифицированным персоналом;

- проведение технического обслуживания лифта неквалифицированным персоналом, не имеющим свидетельства
о квалификации, выданного независимым центром оценки квалификации;

- не проведениетехнического обслуживания лифта в объеме, установленном требованиями руководства по эксплуатации изготовителя.

Технической причиной аварии явилось неисправное (ненастроенное) механическое взвешивающее устройство, обеспечивающее непрерывное изменение уровня нагрузки на кабину и передачу сигнала о нём на станцию управления лифта.

Общий экономический ущерб по результатам аварии составил 40000 рублей.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия «Положением
о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,
за исключением эскалаторов в метрополитенах», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2023 № 241, не предусмотрены.

В 2024 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 8 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2023 году – 15) по следующим основаниям:

- в связи с истечением срока исполнения решения об устранении выявленного нарушения обязательных требований – 1;

- по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации - 14.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 40 правонарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 14 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 5 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 53 тыс. рублей.

Кроме того, вынесено 8 административных наказаний, в виде предупреждения.

В 2024 году случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц
не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых
к опасным техническим устройствам зданий и сооружений следует отнести:

- формальный подход руководителей, а также квалифицированного персонала организаций к осуществлению должностных обязанностей;

- низкий уровень требований, предъявляемых к работникам
и специалистам, осуществляющим эксплуатацию опасных объектов;

- низкая трудовая дисциплина обслуживающего опасные объекты персонала.

В 2024 году разработка предложений по актуализации обязательных требований в сфере федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ
для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах Управлением
не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2024 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

- объявлено 278 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования
и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений
в отношении 278 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном
или электронном виде, тематика которых касалась:

- плохого технического состояния лифтов;

- чрезмерных шумов, вибраций, издаваемых при работе лифтов;

- неработающих (отключенных) лифтов;

- некачественного исполнения услуг управляющей организацией
по поддержанию общедомового имущества в исправном состоянии.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование;

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс).

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

- разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в сфере федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_